苏州市级财政支出项目绩效自评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="3">市级特色田园乡村建设试点专项引导资金</td><td>项目年份</td><td>2021</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目主管部门(单位)</td><td colspan="5">苏州市住房和城乡建设局</td></tr>
<tr><td rowspan="2">市级预算执行情况（万元）</td><td>年初预算数</td><td colspan="2">当年使用上年结余、结转及当年调整预算数</td><td colspan="2">财政拨款数</td><td>指标结余数</td></tr>
<tr><td>3930</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">3930</td><td>0</td></tr>
<tr><td rowspan="3">市级财政资金使用情况（万元）</td><td rowspan="2">财政拨款数</td><td rowspan="2">实际支付数</td><td rowspan="2">资金结余、结转数</td><td colspan="2">其中：</td></tr>
<tr><td>结转数</td><td>财政收回数</td></tr>
<tr><td>3930</td><td>3930</td><td>0</td><td></td><td></td></tr>
</table>

<table>
<tr><th colspan="3">项目资金构成（详细列出各子项目名称和金额）</th></tr>
<tr><th>子项名称</th><th>预算数（万元）</th><th>实际数（万元）</th></tr>
<tr><td>按户定额奖补资金</td><td>3850</td><td>3850</td></tr>
<tr><td>合计</td><td>3930</td><td>3930</td></tr>
<tr><td>会议、评审、考核、宣传、研究经费</td><td>80</td><td>80</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>项目</th><th>类别</th><th>指标名称</th><th>目标值</th><th>权重</th><th>实际完成值</th><th>自评分</th></tr>
<tr><td rowspan="6">项目绩效实现情况（80分）</td><td rowspan="5">投入目标</td><td>项目日常进度管理规范性</td><td>规范</td><td>4</td><td>100%</td><td>4</td></tr>
<tr><td>预算执行率</td><td>100%</td><td>8</td><td>100%</td><td>8</td></tr>
<tr><td>专款专用率</td><td>100%</td><td>4</td><td>100%</td><td>4</td></tr>
<tr><td>财务制度健全性</td><td>健全</td><td>2</td><td>100%</td><td>2</td></tr>
<tr><td>资金使用合规性</td><td>合规</td><td>4</td><td>100%</td><td>4</td></tr>
<tr><td>产出目标</td><td>第三批市级试点接受考核验收率</td><td>=100%</td><td>3.74</td><td>100%</td><td>3.74</td></tr>
</table>

		第三批市级试点奖补户数	=2233 户	3.71	2233 户	3.71
		召开工作/评审会议	=1 次	3.71	1 次	3.71
		完成成果汇编或专项研究	=1 次	3.71	1 次	3.71
		开展考核验收工作	=1 次	3.71	1 次	3.71
		第三批市级试点项目完成率	=70%	3.71	94.5%	3.52
		第五批市级试点编制规划和工作方案完成率	=100%	3.71	100%	3.71
	结果目标	村级集体经济收入增长率	=16%	5.2	16.2%	5.2
		第三批市级试点验收通过率	=70%	5.2	78%	5.2
		村民满意度	=80%	5.2	80%	5.2
		推动村级公共服务中心建设	=1 个	5.2	1 个	5.2
		命名一批苏州市特色精品乡村	=16 个	5.2	29 个	5.2
	影响力目标	考核通过村庄形成特色产业	=1 个/村	2	1 个/村	2
		配备驻村设计师	=1 个/村	2	1 个/村	2
		宣传报道次数	=6 期	2	8 期	2
合计						79.81

填表说明：1.“市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结

余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2.“指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2021年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2021年12月31日。定性指标按照 好、较好、一般、较差、差 等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则:“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%～130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标;“结果”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%～200%得权重值满分，超过200%的每超过1%扣权重值1%,实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。	
项目基本情况	
项目概况	017年以来，省委、省政府在全省范围开展特色田园乡村建设工作，在立足实际基础上，对现有相关工作进行升级、整合和创新，通过优化山水、田园、村落等空间要素，打造特色产业、特色生态、特色文化，重塑田园风光、田园建筑、田园生活，展现“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的社会主义新农村现实模样。在贯彻落实省委、省政府决策部署，抓好省级试点的同时，我市将充分利用现有丰富资源，推进市级试点建设，培育和打造一批具有江南风貌、苏州特色和时代精神的特色田园乡村。 2021年，在三年工作的基础上，按照到2022年建设100个市级特色精品乡村的任务目标，继续稳步推进试点建设，重点是完成对第三批市级试点的验收工作，根据通过情况拨付剩余奖补资金，启动第五批市级试点，编制规划设计方案和工作方案并抓紧项目落地实施，预拨部分奖补资金。
项目总目标	以特色田园乡村建设统领全市乡村建设工作，按照新一轮镇村布局规划“集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类、其他一般类”的村庄分类要求，整合现有乡村建设项目，打通“农口”和“建设口”的联结通道，以自然村为单元，构建由特色精品乡村、特色康居乡村、特色宜居乡村三类建设标准组成的乡村建设体系。其中，特色精品乡村能够展现农业农村现代化的现实模样，特色康居乡村能够展现江南水乡风貌，特色宜居乡村能够常态化、长效化实现干净整洁宜居。全市到2022年基本完成第一阶段建设任务，在此基础上按照分步实施、久久为功的原则，推动特色精品乡村精益求精，特色康居乡村、特色宜居乡村提档升级。
年度绩效目标	到2021年底，全面推进既有的四批市级特色田园乡村试点建设，适时新启动一批试点，编制完成试点村庄的工作推进方案和规划设计方案，并按照项目实施清单稳步有序推进年度各类建设项目，初步实现“生态优、

	村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的目标任务。
项目实施情况	截至 2021 年，在迄今已四年的建设实践与探索中，我市特色田园乡村建设实现了“由点到面再到片”的三级跨越式发展，在按照省相关工作部署持续推进点位建设并取得优异成绩的同时，做了大量突破创新、全省领先的工作，得到了省市领导及相关部门的高度肯定。 一是紧扣目标内涵。特色田园乡村建设核心内涵就是关注农业、农村、农民。在指导建设过程中，始终围绕注重乡土气息，在风貌塑造上留住乡村的“形”；彰显个性特色，在文化传承上留住乡村的“魂”；提升多元价值，在功能布局上体现乡村的“全”；焕发内生活力，在宜居宜业上留住乡村的“人”等四个方面，积极探索符合规律、契合我市实际的乡村建设发展路径，取得经验已在各类乡村建设中得到推广应用。 二是突出设计引领。全面落实多规融合的要求，形成“规划设计一本通”，无论是空间、生态，还是土地利用、基础设施、公共服务、产业发展，都同步考虑、相互衔接、有机融合、能够落地。确定微设计、微介入设计原则，以更新为主，不搞大拆大建。指导试点村庄规范编制工作方案和规划设计方案并逐一评审，无方案不定点、不通过不实施。编制乡村建设负面清单，设定建设警戒红线。在全省率先开展设计师驻村服务，把设计师作为乡村建设的第二大脑，提供全过程、陪伴式、精细化服务。目前每个村庄的驻村团队平均配备 4.8 名设计师，年度驻村服务 40 次、驻村时长 350 小时。 三是强化工作保障。建立专家名录库，组织制定特色田园乡村建设标准和技术导则，探索“数字乡村建设”，首期搭建苏州特色田园乡村建设平台系统，在更高层面保障各地工作推进。积极算好经济账，会同财政部门下达财政奖补资金，市级特色精品乡村试点按照各区每户 2 万元、各县级市每户 1 万元予以定额奖补，同时要求各地创新多渠道资金募集投入机制，不得增加村级债务。
项目管理成效	全市目前已建成 69 个特色精品乡村，累计投入各级各类资金 25.96 亿元（省、市、县级分别下达以奖代补资金 1.16 亿元、1.59 亿元和 3.33 亿元，合计 6.1 亿元、占比 23%，镇级投入 17.33 亿元、占比 67%，村级投入 1.47 亿元，占比 6%，社会资本投入 1.08 亿元，占比 4%），村均 3600 万元，直接受益农民 10274 户、38288 人，户均投资 25 万元。建设前后农民人均年收入由 3.3 万元提升至 4.1 万元、提高 24%，村集体经济收入平均由 840 万元提升至 1130 万元、提高 35%，年均提高 16.2%，后续引入社会资本累计 10 亿元以上。每个特色精品乡村都形成至少 1 个特色农产品牌，涌现了如“北联稻米”“田肚浜水八仙”“树山杨梅”等一批具有地域特色和竞争力的农产产品。农文旅融合发展的特色村庄不断涌现，形态各异，如张家港肖家巷、吴江谢家路、吴中黄墅等十数个村庄均已成为小有名气的“网红村”，吸引社会资本效益明显，村内民宿、农家乐、观光、游学项目不断落地。
项目管理存在的问题及原因	一是客观实际上，项目资金来源主要以镇级自有财政为主，市级财政定额奖补主要目的也是引导，各市区的资金配套政策不一，支持力度弱的地区基层财政压力偏大； 二是工作认知上，一些地方对特色田园乡村建设理解仍不到位，缺少灵巧的、微介入的工作手法，建设痕迹偏重，项目资金投入过高。如吴中

	区柳舍村结合太湖园博园建设，整村打造具有江南古建风味的村庄景观和民宿集群，投入 1.27 亿元；太仓市方桥村开展村内历史老街遗存保护修复，开展老街改造、道路铺装和三线入地等项目投入 7900 万元。从试点批次来看，前三批已建成试点平均投资依次为 5050 万元、3000 万元、2500 万元，可以看出，除首批试点尚未把准建设思路投入偏高外，我市特色田园乡村建设总体投入已趋于合理，建设思路正不断摆正。
进一步加强项目管理的建议	围绕特色田园乡村建设试点专项引导资金的项目管理，建议一方面，要进一步引导加强各县级市（区）加强资金配套，强化对镇村开展试点建设的资金扶持力度，减轻基层财政负担。另一方面，要吸引社会资本参与，更要集聚整合各级各类涉农资金，形成资金合力，同时通过发展特色产业，培育壮大集体经济组织，增强自身造血功能。因地制宜安排计划项目，形成“一次建设投入，长期有效产出”。尽可能在原有村庄形态上改善村民生活条件和村庄环境，持续压降建设投入规模，增强资金使用效益，严控地方债务负担。同时，也建议可进一步优化审查机制，将建设项目资金预算评估和绩效评价分别纳入市级方案评审和验收评价环节，作为确定试点和验收命名的必要条件，确保投入有效、产出高效。

（标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成）